

УДК 342.9(477)

DOI <https://doi.org/10.32850/LB2414-4207.2020.17.24>

АДМІНІСТРАТИВНО-ПРАВОВІ ЗАСАДИ ОРГАНІЗАЦІЇ ТА ДІЯЛЬНОСТІ РЕГІОНАЛЬНОЇ ПРОКУРАТУРИ

Мазурик Роман Володимирович,
кандидат юридичних наук,
здобувач наукового ступеня
доктора юридичних наук
(Університет митної справи та фінансів,
м. Дніпро, Україна)

У науковій публікації досліджуються адміністративно-правові засади організації та діяльності регіональної прокуратури. Зазначається, що сучасний стан організації та діяльності регіональних прокуратур потребує суттєвого удосконалення, що зумовлено низьким рівнем довіри громадян до органів прокуратури загалом та об'єктивною потребою реформування прокуратур на рівні областей, створення якісно нової моделі організації та діяльності прокуратури з використанням найкращого міжнародного досвіду та здобутків доктрини адміністративного права.

Аналізуються актуальні питання організації та діяльності регіональних прокуратур в контексті рівня їх адміністративно-правового забезпечення.

Зазначається, що загальний стан адміністративно-правових засад організації та діяльності регіональної (обласної) прокуратури України є задовільним через прогалини в національному законодавстві.

Перспективним напрямом удосконалення адміністративно-правового забезпечення організації та діяльності регіональних (обласних) прокуратур вбачається створення в апараті прокуратури регіонального рівня Управління забезпечення діяльності керівника обласної прокуратури, яке буде включати п'ять відділів: відділ документального та інформаційно-технічного забезпечення діяльності керівника обласної прокуратури; відділ забезпечення взаємодії з іншими органами державної влади, державними підприємствами й установами; відділ контролю виконання наказів керівника обласної прокуратури та реалізації основних функцій прокуратури структурними підрозділами обласної прокуратури, відділ забезпечення зв'язків із ЗМІ, громадськими інституціями й організації прийому громадян, відділ міжнародного співробітництва та комунікації з міжнародними організаціями.

Важливим напрямом удосконалення адміністративно-правових засад організації та діяльності регіональної (обласної) прокуратури є прийняття нового регламенту обласної прокуратури, в якому будуть враховані результати останньої реформи прокуратури України та впроваджена інноваційна модель організації та діяльності регіональної (обласної) прокуратури.

Формулюється висновок щодо перспективності окремого доктринального дослідження цієї тематики, враховуючи необхідність удосконалення адміністративно-правового забезпечення організації та діяльності органів прокуратури України на регіональному рівні.

Ключові слова: обласна прокуратура, інноваційна модель, регіональний рівень, адміністративно-правові засади, функції, представництво, процесуальне керівництво, накази, регламент, удосконалення.

ADMINISTRATIVE AND LEGAL FOUNDATIONS FOR ORGANIZATION AND OPERATION OF REGIONAL PROSECUTOR'S OFFICE

Mazuryk Roman Volodymyrovych,
Candidate of Juridical Sciences,
Doctoral Student (Juridical Sciences)
(University of Customs and Finance,
Dnipro, Ukraine)

The scientific publication is devoted to the administrative and legal principles of the organization and activities of the regional prosecutor's office. It is noted that the current state of organization and activity of regional prosecutor's offices needs significant improvement due to the low level of public confidence in the prosecutor's office as a whole and the objective need to reform prosecutor's offices at the oblast level, create a qualitatively new model achievements of the doctrine of administrative law.

The methodology of this study is based on an organic combination of philosophical, general scientific and special legal research methods. Techniques of the logical method (analysis, synthesis, deduction and induction), axiomatic, systemic and structural-functional methods, methods of the sociological method, etc. are used. Methods of legal dogma and legal modeling, legal logic and legal statistics, methodology of comparative jurisprudence are used.

Topical issues of organization and activity of regional prosecutor's offices in the context of the level of their administrative and legal support are analyzed.

It is noted that the general state of administrative and legal principles of organization and activity of the regional (oblast) prosecutor's office of Ukraine is satisfactory due to the existing gaps in the national legislation.

A promising direction for improving the administrative and legal support of the organization and activities of regional prosecutor's offices is the creation of the regional level Office of the Regional Prosecutor's Office, which will include five departments: the department of documentary and information-technical support of the regional prosecutor's office; department for ensuring interaction with other public authorities, state enterprises and institutions; the department of control over the execution of orders of the head of the regional prosecutor's office and the implementation of the main functions of the prosecutor's office by structural units of the regional prosecutor's office, the department of media relations, public institutions and reception organizations, the department of international cooperation and communication with international organizations.

An important area of improving the administrative and legal framework of the organization and activities of the regional (regional) prosecutor's office is the adoption of new regulations of the regional prosecutor's office, which will take into account the results of the latest reform of the prosecutor's office of Ukraine.

The conclusion on the prospects of a separate doctrinal study of this topic is formulated, taking into account the need to improve the administrative and legal support of the organization and activities of the prosecutor's office of Ukraine at the regional level.

Key words: regional prosecutor's office, innovative model, regional level, administrative and legal bases, functions, representation, procedural management, orders, regulations, improvement.

Вступ. Актуальність дослідження адміністративно-правових засад організації та діяльності регіональної прокуратури обґрунтовується останніми змінами, які відбулися в національному законодавстві, а саме внесенням численних змін до Закону України «Про прокуратуру», прийняттям оновлених наказів Генерального

прокурора, які регламентують загальні засади організації та діяльності прокуратури та порядок реалізації окремих функцій прокуратури, передбачених Конституцією України. Дослідження правових засад організації та діяльності регіональної прокуратури дозволить оцінити якісний рівень правового забезпечення прокурорської діяльності загалом і на рівні регіональних (обласних) прокуратур, а також сформулювати конкретні пропозиції щодо удосконалення чинного та формування перспективного національного законодавства, що обґрунтовує як теоретичне, так і практичне значення цієї публікації.

Формулювання пропозицій щодо удосконалення чинного законодавства у сфері правової регламентації організації та діяльності регіональної (обласної) прокуратури має відбуватися за результатами ґрунтовних доктринальних досліджень адміністративно-правових засад організації та діяльності регіональних прокуратур, які мають створити теоретико-методологічну основу для проведення реформи прокуратури на регіональному рівні, визначити основні принципи такого реформування та сформулювати фундаментальну концепцію інноваційної моделі організації та діяльності регіональної прокуратури.

Методологія дослідження заснована на органічному поєднанні філософських, загальнонаукових і спеціально-юридичних методів дослідження. Застосовуються прийоми логічного методу (аналіз, синтез, дедукція та індукція), аксіоматичний, системний та структурно-функціональний методи, прийоми соціологічного методу тощо. Використовуються методи юридичної догматики та юридичного моделювання, юридичної логіки та юридичної статистики, методологія порівняльного правознавства тощо.

Питання адміністративно-правового забезпечення діяльності органів прокуратури та інших правоохоронних органів досліджуються в роботах фахівців у сфері адміністративного права, серед яких роботи О. Бандурки, В. Бевзенка, М. Віхляєва, Т. Коломоець, В. Колпакова, А. Комзюка, П. Лютікова, Р. Мельника, О. Миколенка, Д. Приймаченка, Ю. Севрука, С. Стеценка, М. Тищенко, Н. Холодницького, А. Школика та інших вчених-адміністративістів.

Із останніх досліджень, присвячених адміністративно-правовому забезпеченню реформування, організації та діяльності органів прокуратури, слід відзначити роботи Ю.А. Чаплинської [1], П. Шаганенко [2], С. Циганка [3], О.О. Баганця [4], В.В. Карпунцова [5], проте питання адміністративно-правових засад організації та діяльності регіональної прокуратури ще не було предметом окремого дослідження, що актуалізує необхідність доктринального аналізу зазначеної теми.

Постановка завдання. Метою наукової публікації є дослідження адміністративно-правових засад організації та діяльності регіональної прокуратури в умовах реформування всієї системи органів прокуратури України.

Результати дослідження. Відповідно до Конституції України прокуратура виконує функції підтримання публічного обвинувачення в суді; організації та процесуального керівництва досудовим розслідуванням, вирішення відповідно до закону інших питань під час кримінального провадження, нагляду за негласними та іншими слідчими і розшуковими діями органів правопорядку; представництва інтересів держави в суді у виключних випадках і в порядку, що визначені законом [6; 7]. Реформування системи органів прокуратури обумовлює перегляд доктринальних та адміністративно-правових засад організації та діяльності регіональних (обласних) прокуратур, які виконують важливі завдання на рівні областей, забезпечують виконання наказів Генерального прокурора та координують діяльність місцевих (окружних) прокуратур.

До конституційних і законодавчих основ адміністративно-правового забезпечення організації та діяльності регіональної прокуратури в Україні відносяться Конституція

України, ратифіковані Верховною Радою України міжнародно-правові договори, зокрема європейська Конвенція про захист прав людини та основоположних свобод, Закони України, Укази Президента України, Постанови Кабінету Міністрів України, накази Генерального прокурора, якими затверджуються положення, порядки, інструкції, стандарти та форми документів. Крім того, слід відзначити міжвідомчі накази Генерального прокурора та інших правоохоронних органів, центральних органів виконавчої влади, якими врегульованні питання координації діяльності органів прокуратури з іншими органами публічної адміністрації.

Актуальним законом, яким регламентовано реформування органів прокуратури України є Закон України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо першочергових заходів із реформи органів прокуратури» № 113-IX від 19 вересня 2019 р [8]. Вказаним законом передбачено утворення обласних прокуратур, до штату яких увійдуть прокурори, які успішно пройшли атестацію та будуть отримувати гідну оплату праці згідно із оновленим Законом України «Про прокуратуру».

До правових основ адміністративно-правового забезпечення організації та діяльності органів прокуратури слід віднести постанови Великої Палати Верховного Суду, які містять правові позиції щодо правильного застосування норма матеріального і процесуального права. Національна правова система відноситься до романо-германської правової сім'ї, проте вона поступово наближається до правової системи змішаного типу, адже в практичній діяльності прокурори все частіше посилаються на прецеденти Європейського суду з прав людини та висновки Великої Палати Верховного Суду, які також по суті мають прецедентний характер.

Отже, правовою основою адміністративно-правового забезпечення організації та діяльності прокуратури на регіональному рівні є Конституція та міжнародно-правові договори, Рішення Європейського суду з прав людини, актуальна практика Великої Палати Верховного Суду, процесуальні кодекси України, Закони України: «Про запобігання корупції», «Про звернення громадян», «Про доступ до публічної інформації», «Про прокуратуру», «Про організаційно-правові основи боротьби з організованою злочинністю», «Про виконавче провадження», «Про судовий збір» тощо. Безпосередніми адміністративно-правовими засобами забезпечення організації та діяльності прокуратури на регіональному рівні є накази Генерального прокурора, які деталізуються в наказах керівників регіональних (обласних) прокуратур.

Важливе значення для адміністративно-правового забезпечення організації та діяльності органів прокуратури на регіональному рівні мають Рішення Конституційного Суду України. Зокрема, Рішення Конституційного Суду України від 26 березня 2020 р. № 6-р/2020 [9], яким визначено недопустимість регулювання розміру оплати праці прокурорів підзаконними нормативно-правовими актами (постановами Кабінету Міністрів України), адже це протирічить принципам верховенства права, правової визначеності та законності.

Основним адміністративно-правовим актом, яким врегульовано порядок організації та діяльності органів прокуратури на регіональному рівні є наказ Генерального прокурора № 365 від 07 серпня 2020 р. «Про загальні засади організації роботи в органах прокуратури України». У вказаному наказі передбачено особливу увагу приділяти питанням удосконалення організації роботи та контролю виконання, впровадження їх нових форм і методів, у т. ч. з використанням сучасних інформаційних технологій. Керівникам і прокурорам прокуратур усіх рівнів наказано здійснювати повноваження лише в межах та у спосіб, що передбачені Конституцією і законами України, чинними міжнародними договорами України, згода на обов'язковість яких надана Верховною Радою України; забезпечувати діяльність органів прокуратури на

засадах верховенства права, законності, справедливості, неупередженості та об'єктивності, політичної нейтральності та поваги до незалежності суддів, недопустимості незаконного втручання у діяльність органів законодавчої, виконавчої та судової влади; принципово реагувати на посягання на незалежність прокурорів у здійсненні повноважень, факти незаконного впливу органів державної влади, органів місцевого самоврядування, інших державних органів, їхніх посадових та службових осіб, а також фізичних і юридичних осіб та їх об'єднань на прокурорів з метою прийняття ними рішень при виконанні службових обов'язків; за наявності загрози незалежності прокурорів невідкладно звертатися до Ради прокурорів України, а в передбачених законом випадках ініціювати питання про притягнення винних осіб до встановленої законом відповідальності; не допускати обмежень або порушень самостійності прокурорів при виконанні ними повноважень та прийнятті рішень про порядок їх здійснення; давати вказівки прокурору нижчого рівня, погоджувати прийняття ним рішень і здійснювати інші дії, що безпосередньо стосуються реалізації покладених функцій, виключно в межах та порядку, визначених законом; діяльність органів прокуратури здійснювати відкрито та прозоро; інформувати суспільство про діяльність органів прокуратури з періодичністю та у спосіб, установлений ст. 6 Закону України «Про прокуратуру», забезпечити при цьому безумовне додержання вимог законодавства, що регламентує правовий режим інформації з обмеженим доступом, насамперед щодо відомостей досудового розслідування кримінальних правопорушень. Крім того, згідно із вказаним наказом, питання організації роботи органів прокуратури на певних напрямках, а також розмежування повноважень між органами прокуратури щодо виконання конституційних функцій визначаються наказами Генерального прокурора, у яких відповідно до положень законодавства та цього наказу конкретизуються завдання і межі повноважень прокуратур різних рівнів, порядок їх реалізації. За необхідності окремі питання організації здійснення функцій прокуратурами на місцях, у т. ч. з урахуванням їх територіальної юрисдикції, передбачено визначати наказами керівників регіональних (обласних) прокуратур у межах наданих повноважень.

Таким чином, адміністративно-правове забезпечення організації та діяльності органів прокуратури всіх рівнів здійснюється за допомогою наказів Генерального прокурора, керівників регіональних (обласних) прокуратур, що відповідає принципу єдиноначальності.

Важливим для загального адміністративно-правового забезпечення організації та діяльності органів прокуратури на регіональному рівні є наказ Генеральної прокуратури України № 1/1гн від 16 січня 2013 р. «Про координацію діяльності правоохоронних органів у сфері протидії злочинності та корупції». Так, у відповідності із вказаним наказом, керівникам прокуратур обласного рівня наказано забезпечувати участь керівників підпорядкованих прокуратур, начальників і працівників галузевих підрозділів у роботі координаційних, міжвідомчих нарад, за необхідності – в інших координаційних заходах у прокуратурах районного рівня, вживати заходів до підвищення якості їх підготовки, проведення, прийняття рішень та контролю за їх виконанням. Основною формою координації діяльності правоохоронних органів визначено проведення координаційних нарад їх керівників під особистим головуванням. На координаційні наради запрошуються керівники органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування для заслуховування інформації щодо їхньої діяльності з питань попередження і протидії злочинності та корупції. Зазначені повноваження використовуються передусім для вирішення питань протидії і попередження злочинності та корупції, які потребують застосування повноважень органів державної влади

та органів місцевого самоврядування. Керівники органів прокуратури зобов'язані забезпечувати повноту використання всіх форм координації, передбачених Положенням про координацію діяльності правоохоронних органів у сфері протидії злочинності та корупції. Координаційні наради скликаються за потребою, але не рідше одного разу на півріччя, а також за ініціативою одного з членів координаційної наради. На наради можуть бути запрошені інші посадові особи правоохоронних органів, органів державного контролю та військового управління для заслуховування інформації щодо проведеної роботи з питань запобігання та протидії злочинності та корупції.

Правовою основою адміністративно-правового забезпечення організації і процесуального керівництва досудовим розслідуванням на рівні регіональних прокуратур є Кримінальний процесуальний кодекс України, закони України: «Про організаційно-правові основи боротьби з організованою злочинністю», «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо спрощення досудового розслідування окремих категорій кримінальних правопорушень», «Про оперативно-розшукову діяльність» тощо. Адміністративно-правовим засобом забезпечення реалізації зазначеної функції є накази Генеральної прокуратури України № 51 від 28 березня 2019 р. «Про затвердження Порядку організації діяльності прокурорів і слідчих органів прокуратури у кримінальному провадженні», № 4/1гн від 03 грудня 2012 р. «Про організацію прокурорського нагляду за додержанням законів органами, які проводять оперативно-розшукову діяльність», а також спільний наказ Генеральної прокуратури України, Міністерства внутрішніх справ України, Служби безпеки України, Адміністрації державної прикордонної служби України, Міністерства фінансів України та Міністерства юстиції України № 114/1042/516/1199/936/1687/5 від 16 листопада 2012 р. «Про затвердження Інструкції про організацію проведення негласних слідчих (розшукових) дій та використання їх результатів у кримінальному провадженні».

Правовою основою адміністративно-правового забезпечення представництва інтересів держави в суді органами прокуратури є ст. 23 та 24 Закону України «Про прокуратуру», закони України «Про виконавче провадження», «Про судовий збір», процесуальні кодекси України. Адміністративно-правовим засобом реалізації вказаної функції є наказ Генерального прокурора № 389 від 21 серпня 2020 р. «Про організацію діяльності прокурорів щодо представництва інтересів держави в суді». Так, у відповідності до вказаного наказу, прокурори зобов'язані забезпечувати повноту та обґрунтованість процесуальних документів, додержуватися вимог закону щодо форми і змісту, юрисдикції, визначеної компетенції та обмежень; посилалися на норми матеріального і процесуального права, якими регулюються відповідні правовідносини, враховувати практику Європейського суду з прав людини та Європейської комісії з прав людини, правильно обирати спосіб захисту, долучати до позовів (заяв), скарг належні, допустимі, достовірні та достатні докази, у тому числі щодо відправлення копії позовної заяви, скарги і доданих до них документів іншим учасникам справи, попередній (орієнтовний) розрахунок судових витрат; позови (заяви) надсилати до суду за підписом Генерального прокурора, його перших заступників та заступників, керівників регіональних (обласних), місцевих (окружних) прокуратур, їхніх перших заступників та заступників. Підрозділи представництва в суді та інші підрозділи регіональних (обласних) прокуратур відповідно до їхньої компетенції забезпечують участь у розгляді справ у місцевих господарських та адміністративних, апеляційних судах за їх місцезнаходженням, місцевих загальних судах у справах за власними позовами (заявами). Крім того, підрозділи представництва в суді регіональних (обласних) прокуратур здійснюють організаційно-методичне забезпечення та контроль реалізації функції представництва інтересів держави в суді на рівні місцевих прокуратур

(погоджують позови прокурорів місцевих прокуратур, контролюють наповнення паперових та електронних наглядових проваджень тощо).

Адміністративно-правовим засобом забезпечення реалізації функції нагляду за додержанням законів при виконанні судових рішень у кримінальних справах, а також при застосуванні інших заходів примусового характеру, пов'язаних з обмеженням особистої свободи громадян є наказ Генерального прокурора № 353 від 03 серпня 2020 р. «Про організацію діяльності прокурорів з нагляду за додержанням законів при виконанні судових рішень у кримінальних справах, а також при застосуванні інших заходів примусового характеру, пов'язаних з обмеженням особистої свободи громадян».

Важливе значення для організації роботи регіональної (обласної прокуратури) мають накази Генерального прокурора № 363 від 06 серпня 2020 р. «Про організацію роботи органів прокуратури з особистого прийому, розгляду звернень і запитів та забезпечення доступу до публічної інформації»; № 191 від 15 квітня 2020 р. «Про організацію роботи з питань правового аналізу, систематизації та обліку актів законодавства в органах прокуратури», № 223 від 18 вересня 2015 р. «Про організацію роботи органів прокуратури України у галузі міжнародного співробітництва», № 218 від 18 вересня 2015 р. «Про організацію інформування суспільства щодо діяльності органів прокуратури України» та інші відомчі нормативно-правові акти. Таким чином, на рівні наказів Генерального прокурора здійснюється адміністративно-правове забезпечення організації та діяльності прокуратури на всіх рівнях. Порядок виконання проаналізованих наказів деталізується та конкретизується на рівні відповідних наказів керівників регіональних (обласних) прокуратур.

Крім того, організація, засади і порядок діяльності регіональних (обласних) прокуратур визначається відповідним Регламентом. Наприклад, Регламент прокуратури Київської області затверджено наказом прокуратури Київської області № 185 від 09 жовтня 2018 р. Відповідно до п. 1.1. вказаного Регламенту «організація, засади і порядок діяльності прокуратури Київської області визначаються Конституцією України, Законом України «Про прокуратуру», іншими законодавчими актами, чинними міжнародними договорами, згода на обов'язковість яких надана Верховною Радою України, наказами, організаційно-розпорядчими документами, інструкціями Генеральної прокуратури України, прокуратури області, положеннями про самостійні структурні підрозділи, а також цим Регламентом» [10].

Регламентом регіональної (обласної) прокуратури регламентується порядок організації роботи структурних підрозділів регіональної прокуратури, планування роботи, порядок надіслання завдань, доручень і листів нижчестоящим прокурорам, організація проведення нарад, організація розгляду документів, організація контролю виконання, організація виїздів і викликів працівників підпорядкованих прокуратур, порядок забезпечення статистичною інформацією, методичне забезпечення прокурорської діяльності.

Так, згідно із Регламентом прокуратури Київської області № 185 від 09 жовтня 2018 р. керівництво органами прокуратури області здійснює прокурор області. Перший заступник, заступники прокурора області організують, спрямовують та контролюють роботу структурних підрозділів на закріплених за ними напрямках прокурорської діяльності, приймають рішення управлінського та процесуального характеру з питань, віднесених до їх компетенції. Розподіл обов'язків між керівництвом прокуратури області та взаємозамінність визначаються наказом прокурора області. За координацію діяльності заступників прокурора області, структурних підрозділів з питань, вирішення яких потребує комплексного підходу, відповідає перший заступник прокурора області, якщо інше не передбачено наказом прокурора

області. Керівники структурних підрозділів прокуратури області, їх заступники безпосередньо організують роботу у підрозділах. Питання організації роботи з певних напрямів прокурорської діяльності, межі повноважень регіональної та місцевих прокуратур щодо виконання конституційних функцій вирішуються у відповідності з окремими наказами Генерального прокурора [10].

Проекти наказів прокурора області, зміни та доповнення до них готуються структурними підрозділами за напрямами діяльності за погодженням із заінтересованими самостійними структурними підрозділами, першим заступником або заступниками прокурора області відповідно до розподілу обов'язків між керівництвом прокуратури області та відділом забезпечення діяльності керівника регіональної прокуратури. Їх оформлення здійснюється згідно з вимогами, встановленими організаційно-розпорядчим актом Генеральної прокуратури України з питань діловодства в органах прокуратури. Контроль за своєчасністю підготовки проектів і перегляду відповідних наказів покладається на керівників самостійних структурних підрозділів, до компетенції яких віднесено їх розроблення. Накази прокурора області оприлюднюються на офіційному веб-сайті прокуратури Київської області у порядку, визначеному Генеральним прокурором та прокурором області, із додержанням вимог режиму таємності. Внутрішній службовий розпорядок, режим роботи, засади регулювання трудових відносин визначаються Кодексом законів про працю України, Законами України «Про прокуратуру», «Про державну службу» та іншими законодавчими актами, правилами внутрішнього службового розпорядку прокурорів та державних службовців, правилами внутрішнього трудового розпорядку працівників, які виконують функції з обслуговування, та робітників прокуратури області [10].

З метою удосконалення адміністративно-правового забезпечення організації та діяльності органів прокуратури на регіональному рівні доцільним вбачається збільшення штату відділу забезпечення діяльності керівника регіональної прокуратури та перспективна трансформація зазначеного відділу в Управління забезпечення діяльності керівника обласної прокуратури, яке буде включати п'ять відділів: відділ документального та інформаційно-технічного забезпечення діяльності керівника обласної прокуратури; відділ забезпечення взаємодії з іншими органами державної влади, державними підприємствами й установами; відділ контролю виконання наказів керівника обласної прокуратури та реалізації основних функцій прокуратури структурними підрозділами обласної прокуратури, відділ забезпечення зв'язків із ЗМІ, громадськими інституціями та організації прийому громадян, відділ міжнародного співробітництва та комунікації з міжнародними організаціями.

Таким чином, важливим напрямом удосконалення адміністративно-правових засад організації та діяльності регіональної (обласної) прокуратури є прийняття нових регламентів обласних прокуратур, в яких будуть враховані результати останньої реформи прокуратури України та впроваджена інноваційна модель організації та діяльності регіональної (обласної) прокуратури.

Висновки. Дослідження адміністративно-правових засад організації та діяльності регіональної прокуратури дозволяє сформулювати висновок про те, що сучасний стан правового регулювання у цій сфері суспільних відносин потребує суттєвого удосконалення. Загальний стан адміністративно-правових засад організації та діяльності регіональної (обласної) прокуратури України є задовільним через існуючі прогалини в національному законодавстві.

Перспективним напрямом удосконалення адміністративно-правового забезпечення організації та діяльності регіональних (обласних) прокуратур вбачається створення в апараті прокуратури регіонального рівня Управління забезпечення

діяльності керівника обласної прокуратури, яке буде включати п'ять відділів: відділ документального та інформаційно-технічного забезпечення діяльності керівника обласної прокуратури; відділ забезпечення взаємодії з іншими органами державної влади, державними підприємствами та установами; відділ контролю виконання наказів керівника обласної прокуратури та реалізації основних функцій прокуратури структурними підрозділами обласної прокуратури, відділ забезпечення зв'язків із ЗМІ, громадськими інституціями й організації прийому громадян, відділ міжнародного співробітництва та комунікації з міжнародними організаціями.

Важливим напрямом удосконалення адміністративно-правових засад організації та діяльності регіональної (обласної) прокуратури є прийняття нового регламенту обласної прокуратури з урахуванням напрацювань доктрини адміністративного права та найкращого позитивного досвіду зарубіжних країн у сфері правового регулювання діяльності органів кримінальної юстиції на регіональному рівні.

Перспективність окремого доктринального дослідження даної тематики обумовлена необхідністю удосконалення адміністративно-правового забезпечення діяльності органів прокуратури України на регіональному рівні у відповідність до європейських та міжнародних стандартів.

Список використаних джерел:

1. Чаплинська Ю.А. Адміністративно-правове забезпечення реформування органів прокуратури України : автореф. дис. ... докт. юрид. наук : 12.00.07. Міністерство внутрішніх справ України. Харківський національний університет внутрішніх справ. Харків, 2018. 42 с.
2. Шаганенко П. Адміністративно-правове регулювання організаційного забезпечення діяльності органів прокуратури. *Visegrad Journal on Human Rights*. 2015. № 5/1. С. 138–143.
3. Циганок С. Поняття і зміст адміністративно-правового забезпечення діяльності прокуратури України. *Підприємництво, господарство і право*. 2018. № 11. С. 135–139.
4. Баганець О.О. Адміністративно-правове забезпечення реформи органів прокуратури України : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.07. ПрАТ «Вищий навчальний заклад «Міжрегіональна академія управління персоналом». Київ, 2019. 16 с.
5. Карпунцов В.В. Процесуальна компетенція органів прокуратури України: адміністративно-правовий аспект : автореф. дис. ... докт. юрид. наук : 12.00.07. Державний науково-дослідний інститут Міністерства внутрішніх справ України. Київ, 2018. 36 с.
6. Конституція України від 28.06.1996 р. URL: <https://www.president.gov.ua/ua/documents/constitution/konstituciya-ukrayini-rozdil-viii>.
7. Про прокуратуру: Закон України від 14 жовтня 2014 р. № 1697-VII. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1697-18>.
8. Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо першочергових заходів із реформи органів прокуратури: Закон України від 19 вересня 2019 р. № 113-IX. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/main/113-IX>
9. Рішення Конституційного Суду України у справі за конституційним поданням 50 народних депутатів України щодо відповідності Конституції України (конституційності) окремого положення п. 26 розділу VI «Прикінцеві та перехідні положення» Бюджетного кодексу України від 26 березня 2020 р. № 6-р/2020. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/v006p710-20>.
10. Регламент прокуратури Київської області, затверджений наказом прокуратури Київської області № 185 від 09 жовтня 2018 р. URL: https://kobl.gp.gov.ua/ua/kobl.html?_m=publications&_t=rec&id=243240.